

Policy mot sextortion i Tanzania – en uppföljningsstudie

Åsa Eldén och Elin Bjarnegård 31 augusti 2021

Bakgrund

EBA-rapporten *Sextortion: Corruption and Gender-Based Violence* (Eldén et al 2020) är den första svenska studien med fokus på sextortion. Rapporten belyser sextortion - en korrupt handling där valutan är sex, och en sexuell handling där utbytet medför tvång - som en kränkning av mänskliga rättigheter och ett hinder för hållbar utveckling. Den presenterade en översikt över tidigare forskning och kunskapsglapp, och två fallstudier: Colombia och Tanzania. Studien utmynnade i ett förslag på definition av sextortion, och rekommendationer för att arbeta mot sextortion inom svenskt utvecklingsamarbete.

Tanzania är ett av få länder där sextortion är erkänt som ett samhällsproblem, och det finns till och med ett specifikt begrepp för sextortion på swahili "rushwa ya ngono". I Tanzania finns överlag en medvetenhet om sextortion, vilket är ett resultat av kvinnorrättsorganisationers medvetna och systematiska mobilisering i breda koalitioner med såväl andra delar av civilsamhället som FN, givare och regeringen. Medvetenheten ger verktyg att motverka sextortion, men EBA-rapporten visar att det samtidigt finns stora glapp mellan å ena sidan ökad medvetenhet och utarbetande av med explicita policier om sextortion och å andra sidan implementeringen av dessa policy och möjligheter att anmäla och synliggöra sextortion.

Under det senaste året, efter att arbetet med vår EBA-rapport hade avslutats, har ansträngningarna för att motverka sextortion i Tanzania på flera sätt intensifierats. Exempelvis har myndigheten mot korruption publicerat en rapport som särskilt fokuserar på sextortion inom högre utbildning, och utbildningsdepartementet har tagit initiativ till utarbetande av en central policy. En av Sidas partnerorganisationer, Karibu Tanzania Organization (KTO) som är en paraplyorganisation för statliga folkhögskolor (Folk Development Colleges) i Tanzania, har samarbetat med båda dessa myndigheter. De har arbetat med att synliggöra sextortion, och har också bidragit till myndigheternas processer vad gäller policy om sextortion. KTO har samtidigt utvecklat en policy för organisationens egna verksamhet, och har samarbetat med myndigheten mot korruption för att utbilda folkhögskolors rektorer och lärare på området. Detta har skett samtidigt som Tanzania fått en ny, och för första gången kvinnlig, president - Samia Suluhu Hassan - vars signaler ger försiktigt hopp om goda förutsättningar för ett fortsatt arbete mot sextortion in Tanzania.

Syfte och projektplan

Givet denna intressanta och på många sätt hoppningivande utveckling i Tanzania, föreslår vi en mindre uppföljande studie av förutsättningar för implementering av sextortionpolicy. En sådan uppföljningsstudie skulle genomföras av de två av originalrapportens fem författare som hade huvudansvar för fallstudien i Tanzania. Utöver att utvecklingen är viktigt att dokumentera i sig och för fortsatt arbete i den tanzaniska kontexten, är det vår förhoppning är att en uppföljningsstudie kan bidra till att ge inspiration till och redskap för Sveriges arbete för att motverka sextortion också i andra samarbetsländer.

Den föreslagna studien syftar till att dokumentera och studera

- **processen för utarbetandet av policy** mot sextortion,

- det konkreta **innehållet** i denna policy och
- **förutsättningar för implementering.**

I fokus står den process KTO gått igenom det senaste knappa året, med utvecklandet av en egen policy för organisationens arbete med folkhögskolorna, och medverkan i myndigheternas policyprocesser. Med utgångspunkt i KTOs arbete blickar vi ”uppåt” i implementeringskedjan, mot myndigheten mot korruption och mot utbildningsdepartementet och ”nedåt”, mot de som i slutändan är bärare av policyn i verksamheten: rektorer och lärare på folkhögskolorna.

Metod och material

Studien genomförs i nära samarbete med KTO och använder sig av kvalitativa metoder för att studera processen för utarbetande av policy, innehåll och förutsättningar för implementering. Vi kommer att ta del av den skriftliga dokumentation som finns i form av rapporter och policy. KTO kommer också att få instruktioner för att dokumentera sin egen process för utarbetande av policy, och för de utbildningar som hittills genomförts.

Närläsningen av denna dokumentation utgör grund för intervjuer med representanter för tre kategorier som varit involverade i processen:

1. KTOs ledning och anställda på KTO (4 intervjuer)
2. Myndigheten mot korruption och utbildningsdepartementet (2 intervjuer)
3. Rektorer och lärare som deltagit i utbildningar om KTOs policy mot sextortion (6 intervjuer)

I intervjuer med kategori 1 och 2 ligger fokus både på processen för utarbetande av policy, vägval när det gäller policyns innehåll och förutsättningar för implementering av densamma. I intervjuer med kategori 3 ligger fokus på förutsättningar, möjligheter och utmaningar i implementeringen av policy mot sextortion. Samtliga intervjuer sker online.

Tidsplan

Projektet i sin helhet genomförs under hösten 2021. Genom hela processen planeras regelbundna möten mellan KTO och forskarna.

September: KTO dokumenterar och forskarna närläser denna dokumentation, översättning och närläsning av dokument och rapporter, kontakt med intervjupersoner

Oktober: intervjuer och analys

November: analys och rapportskrivande

December: rapport levereras till EBA (ca 20 sidor)

Budget

Arvode KTO: dokumentation, identifiering av intervjupersoner, möten	20 000
Arvode två forskare (Åsa Eldén och Elin Bjarnegård): projektledning, intervjuer, analys, rapport	60 000
Översättning (swahili-engelska)	5 000
Summa	85 000

Total kostnad för projektet är 85 000 (moms 25%). Arvode utbetalas via Eldén Consulting AB. Projektet har inga övriga omkostnader.