

**Expertgruppen  
För Biståndsanalys**

UD 2013:01

Expertgruppens möte

Torsdag 8 oktober

kl. 09:00-12:00

Mötesrum Amiralen, Garnisonen,

Karlavägen 102

## Närvarande:

Lars Heikensten, ordf.  
Eva Lithman, ledamot  
Johanna Stälö, expert  
Sonja Daltung, kanslichef  
Emma Öståker, utredningssekreterare  
Eva Mineur, utredningssekreterare  
Markus Burman, utredningssekreterare  
Tove Bucht, bitr. utredningssekreterare

## Frånvarande:

Gun-Britt Andersson, vice ordf  
Jakob Svensson, ledamot  
Hans Rosling, ledamot  
Julia Schalk, ledamot  
Torgny Holmgren, ledamot  
Kim Forss, ledamot  
Anna Nilsson, ledamot  
Malin Mobjörk, ledamot

1. Öppnande av mötet  
Ordförande Lars Heikensten öppnade sammanträdet.
2. Godkännande av dagordningen  
Dagordningen godkändes med ändringen att avhandla punkterna 6 c i och 6 c ii först.
3. Protokoll från förra mötet  
*Beslut:* Protokollet läggs till handlingarna.
4. Administrativa frågor
  - a. Återrapportering  
Kansliet återrapporterade från ett möte med Martin Brothén och Britt-Marie Hartvik från utrikesutskottets kansli. De är intresserade av EBAs verksamhet och uttryckte en önskan om att löpande informeras om pågående projekt samt i god tid få information om inplanerade seminarier.

Kanslichefen har haft ett möte med Mikael Granholm, ansvarigt departementsråd för utgiftsområde 7 på Finansdepartementets budgetavdelning, och diskuterat EBAs verksamhet.

Seminarieriet som hölls den 1 oktober i samband med att studien ”Has Sweden injected realism into public financial management reforms in partner countries?” lanserades och middagen som hölls i anslutning till seminarieriet diskuterades. Syftet med middagen var att följa upp temat från seminarieriet och ta frågorna vidare i en krets med särskilt berörda personer. Bedömningen var att både seminarium och middag var givande och att det finns anledning att fortsätta söka författare inom området institutionell utveckling och hur kompetens inom myndigheterna kan utnyttjas effektivare i denna typ av bistånd.

b. Personalförändringar

Kanslichefen informerar om att Mats Hårsmar och Tove Bucht slutar på kansliet. Ordföranden tackar för fina insatser under uppbyggnaden av verksamheten och etablerandet av EBA som aktör inom biståndet. Kanslichefen informerar vidare om att rekryteringen av ersättare är klar. Anna Bäckman börjar som kansliassistent den 2 november och Per Trulsson börjar som utredningssekreterare efter årsskiftet. Därtill går Markus Burman upp till heltid från och med den 19 oktober.

Johanna Stålo kommer att sluta arbeta på UD-USTYR och som expert i kommittén den 22 oktober. Det är ännu inte klart med efterträdare.

Kansliet har haft en annons ute om att ta emot en praktikant under vårterminen 2016. Ett sjuttiofem ansökningar har inkommit och arbetet med urval pågår.

5. Information

Ingen särskild informationspunkt detta möte.

6. Projekt

a. Rapportförslag för beslut

i. *The Quality of Government and Development Policy*

Ordföranden tillika referensgruppsordförande för studien redogjorde för arbetet med rapporten och förordade att den skulle godkännas med några medskick vad gäller slutlig bearbetning och redigering. I korthet handlade dessa medskick om att skribenterna bör se till att sammanfattningen på ett tydligare sätt lyfter fram huvudbudskapen i rapporten, särskilt vad gäller de resonemang som kopplar till bistånd; att slutkapitlet på ett tydligare sätt lyfter fram slutsatser för biståndet, att man ökar möjligheterna till överblick genom fler rubriker samt att rapporten språkgranskas.

*Beslut per capsulam 12 oktober:* I enlighet med ordförandens förslag beslutade expertgruppen att godkänna rapporten. Innan rapporten kan publiceras ska skribenterna hantera medskicken från expertgruppen.

b. Seminarier

Kansliet informerade om att det seminarium som var planerat att hållas den 16 september där studien *Youth, Entrepreneurship and Development* skulle lanseras och som måste ställas in då författaren av rapporten fått förhinder att delta den dagen i stället kommer att hållas den 23 oktober.

Seminarieriet för lansering av studien *The Quality of Government and Development Policy* diskuterades. Målet bör vara att ha med beslutsfattare på hög nivå i programmet.

c. Projektförslag för beslut

i. *Effektutvärdering av Swedfunds verksamhet*

Kansliet redogjorde för processen bakom ärendet och där kansliet vid expertgruppens sammanträde den 8-9 juni 2015 fick i uppdrag att arbeta vidare med att ta fram förslag på effektutvärdering av Swedfunds verksamhet i enlighet med presenterad uppdragsbeskrivning. Den 2 juli 2015 inbjöds 29 personer med expertis inom utvärdering av så kallade Development finance institutions att inkomma med en intresseanmälan för att genomföra en effektutvärdering. Fyra personer meddelade sitt intresse och samtliga dessa ombads lämna ett fullständigt förslag. Alla fyra inkom också med förslag innan deadline den 15 september. Inför mötet hade kansliet genomfört en utvärdering av de fyra förslagen utifrån i uppdragsbeskrivningen fastställda kriterier. Expertgruppen diskuterade olika aspekter på att det i praktiken är ett mycket svårt uppdrag författarna tar på sig.

*Beslut per capsulam 12 oktober:* I enlighet med kansliets förslag beslutade expertgruppen att ge uppdraget till Stephen Spratt, IDS med medförfattare, under förutsättning att budgeten justeras till att ligga inom ramen för angiven maxkostnad.

ii. *Är det svenska biståndet hållbart?*

Förslaget avser en studie med syftet att undersöka det svenska bilaterala biståndets hållbarhet utifrån slutsatserna i nyligen genomförda utvärderingar. Förslaget innebär också att studien ska genomföras och rapporten författas av kansliet med expertgruppen som avsändare. Expertgruppen diskuterade vilka slutsatser som kommer att kunna dras baserat på befintliga utvärderingar och i vilken mån utvärderingarna håller tillräckligt hög kvalitet för att slutsatserna ska ha en mer generell bäring.

*Beslut per capsulam 12 oktober:* Kansliet får i uppdrag att påbörja arbetet med studien med beaktande av framkomna synpunkter.

iii. *The Local Turn of Peacebuilding – Revising a Dogma?*

I diskussionen om förslaget framfördes vikten av att koppla det lokala perspektivet till det nationella. Vidare fördes ett samtal om betydelsen av att rapporten kan föda in i pågående policyprocesser samt vilka länder som kan vara intressanta att ha med som exempel.

*Beslut per capsulam 12 oktober:* Expertgruppen beslutade att godkänna förslaget.

d. Information om pågående projekt

Kanslichefen och referensgruppsordförande Eva Lithman informerade om att upplägget för landutvärderingen av svenskt bistånd till Uganda kommer att behöva ändras något då det på grund av externa händelser inte är möjligt för författarna att utföra intervjuer på plats. Författarna kommer fokusera mera på

utveckling av modellen, något som också lyfts som intressant i referensgruppen, medan den empiriska delen kommer att bli något svagare än ursprungligen tänkt. Författarna har dock samlat in ett datamaterial som de kan använda.

e. Projektförslag för diskussion

i. *Förslag till studie av biståndet till jordbrukssektorn*

Kanslichefen redogjorde för bakgrunden till kansliets förslag till att gå ut med en intresseförfrågan att göra en studie om bistånd till jordbrukssektorn. Det har sedan tidigare funnits ett önskemål från expertgruppen att utvärdera flera sektorer efter samma mall. De pågående projekten om utbildningsbistånd och klimatbistånd svarar med vissa kompletteringar på samma typ av frågor och tanken är att genomföra en likartad studie för jordbruksbistånd.

Expertgruppen hade flera synpunkter på förslaget. Frågan restes om det är möjligt att följa bistånd till jordbrukssektorn över tid; klassificeringen har ändrats och stödet har haft olika inriktning. Det är också oklart vad syftet med stödet ska vara – vad är det man vill uppnå? Är det att hjälpa fattiga människor på landsbygden att förbättra sin levnadsstandard? I så fall är det kanske bättre att landet importerar mer jordbruksvaror och fler människor får arbete inom andra sektorer. Risken bedömdes som stor att det skulle komma in förslag som utgår från olika syften med stödet och därmed blir det svårt att ställa dem mot varandra.

*Beslut:* Kansliet fick i uppdrag att arbeta om förslaget utifrån diskussionen.

7. Övriga frågor

Biståndsministern har tackat ja till att äta middag med expertgruppen den 25 november. Kanslichefen presenterade ett tentativt förslag till dagordning för mötet som diskuterades. Det är viktigt att ministern får en förståelse för vad EBA kan bidra med. Kansliet fick i uppdrag att arbeta vidare med programmet.

I och med att så få ledamöter var närvarande på mötet beslutade ordförande att besluten under punkterna 6a och 6c ska tas per capsulam efter att övriga ledamöter har haft möjlighet att ta ställning till besluten.

8. Mötet avslutas